

RENNES

INFORMATIONS

ASSOCIATIONS

Mouvement
Associatif
Rennais



La Ville de Rennes compte un nombre considérable d'associations. L'esprit altruiste est-il plus développé qu'ailleurs ? Ce qui est sûr, c'est que beaucoup de villes plus importantes que Rennes pourraient nous envier. La diversité des objectifs de nos associations, leur dynamisme, la pertinence de leur adaptation aux besoins, sont reconnus depuis longtemps.

Une telle densité d'associations nécessite bien évidemment un minimum de coordination. Le MAR (Mouvement Associatif Rennais) est une réponse aux besoins de liaison entre les associations, et de communication entre les associations et la Ville.

Ce n'est pas toujours évident de vouloir faire travailler ensemble des associations aux objectifs si divers, ceux qui se sont déjà lancés dans l'aventure depuis deux ans peuvent en témoigner. Mais la mise en réseau des associations rennaises est une condition essentielle pour que la vie associative, élément essentiel de notre démocratie, se consolide et trouve sa place dans notre cité.

Nous lançons donc un appel aux associations rennaises qui n'adhèrent pas encore au MAR. Elles y ont leur place. Plus nous serons nombreux et représentatifs, plus la parole du MAR sera pertinente et entendue. Ensemble nous constituons une force importante d'entraide et de coopération.

Il reste beaucoup à faire, concernant le fonctionnement interne du Mouvement Associatif Rennais, les objets de travail ou les relations avec la Ville. Nous allons engager un travail d'évaluation sur tous ces aspects cette année. **C'est le moment de nous rejoindre.**

Ensemble nous ferons avancer le Mouvement Associatif Rennais.

NOVEMBRE 2008

DOSSIER : LES CONSEILS DE QUARTIER, UN ENJEU DE DÉMOCRATIE LOCALE ?

A l'occasion de la relance des conseils de quartier à Rennes, le groupe « quartier » du Mouvement Associatif Rennais a mené une démarche visant à améliorer le fonctionnement de ces conseils durant la nouvelle mandature. Depuis juin, le groupe a organisé la **concertation entre associations, et entre la Ville et le Mouvement Associatif Rennais** : travail du groupe, enquête auprès des associations, échanges avec la Ville... Ce dossier central présente les enjeux et les travaux du groupe.

L'ENQUÊTE AUPRÈS DES ASSOCIATIONS : UN REGARD PEU ENTHOUSIASTE SUR LE FONCTIONNEMENT DES CONSEILS DE QUARTIER

L'appréciation globale des associations sur les conseils de quartier est très mitigée. Les associations indiquent leur **insatisfaction sur des conseils de quartier n'ayant qu'une fonction d'information et trop peu un rôle de consultation et de concertation** : 81% des associations estiment que la prise en compte de la parole des citoyens est faible et que les conseils de quartier jouent trop peu leur rôle de formation du citoyen.

Même constat concernant le fonctionnement, où pour 61,5% des associations, la démarche des directions et élus de quartier est trop « descendante », davantage un lieu de diffusion d'information que d'organisation de la concertation avec les associations et les habitants. **Si les conseils de quartier se sont dotés de méthodes de fonctionnement, celles-ci restent perfectibles.** Un travail important est aussi à mener pour que la composition des conseils de quartier **permette une participation variée, représentative de la diversité d'un quartier.**

LE REGARD DE SERGE DEPAQUIT ET DE JACQUES REMOND SUR LA DÉMARCHÉ DU GROUPE ET SUR LES CONSEILS DE QUARTIER.

Serge DEPAQUIT, vice-président de l'ADELS¹, et Jacques REMOND, trésorier de la FONDA, ancien président du CARNACQ² étaient à Rennes le 23 octobre dernier. Ils ont rencontré les membres du groupe de travail « Quartier » au sujet du travail mené sur les conseils de quartier. Voici quelques éléments de leur réflexion...

UN CONTEXTE DE CRISE DU RAPPORT DES CITOYENS À L'ACTION PUBLIQUE

Pour eux, il s'agit de remettre en perspective les conseils de quartier dans un contexte de crise profonde du rapport des citoyens à l'action politique et à la représentation démocratique. Le doublement des chiffres de l'abstention sur vingt ans, le taux d'abstention aux dernières municipales (46% à Rennes) posent la question de la réalisation du principe de souveraineté. Cette prise de distance d'une partie des citoyens ne rime pas avec « dépolitisation ». Serge Depaquit identifie plusieurs facteurs pour penser le **renouvellement du contrat démocratique** :

- La **perte de confiance** des citoyens en l'action publique qui ne voient plus « à quoi ça sert ».
- La démocratie étant « le pouvoir du peuple », le citoyen a-t-il une place dans ce qui se décide ? **Le principe de souveraineté populaire ne peut plus se résumer à la simple élection** et se contenter d'aller voter tous les 5 ans. Le partage du pouvoir ce n'est pas prendre du pouvoir et de la légitimité à l'élu pour en donner au citoyen. C'est une dynamique à somme positive qui ne diminue en rien la légitimité de l'élu.
- Les citoyens doivent pouvoir participer, non seulement pour des raisons éthiques mais pour des **raisons d'efficacité et de qualité de la décision publique.**
- Le lien entre crise sociale et crise démocratique. Le contexte social est marqué par l'affaiblissement de « l'ascenseur social » et l'entrée dans **une société de l'incertitude, dans laquelle il est difficile de penser un projet politique.**
- **L'éclatement des lieux de la décision politique.** Il faut pouvoir penser des citoyennetés « emboîtées »
- Au terme de démocratie participative, est préféré celui de démocratie délibérative : la participation n'étant pas que de la « parlotte » mais doit aboutir à une **prise de décision.**

QUELQUES PISTES DE TRAVAIL POUR LES CONSEILS DE QUARTIER

- Dans ce contexte, ils ont dressé quelques pistes tout en soulignant la qualité de la réflexion produite par le groupe.
- Les conseils de quartier ne doivent pas seulement s'appuyer sur une proximité territoriale mais aussi une **proximité d'objet**, sur ce qui concerne les Rennais (ex : L'Europe, la santé...). Il est donc fondamental de **redonner du contenu et du sens dans les débats des conseils de quartier.**
 - La vie inter-quartier est très importante. Notamment le lien entre conseils de quartier d'une part et conseils de quartier → conseil de développement (pays de Rennes) est certainement à développer.
 - Il faut penser des lieux d'information continue, sur le quartier, qui puissent être aussi des lieux de débats, de préparation et de discussion de la réunion.
 - Concernant le fonctionnement, ils ont insisté sur l'importance de la formation des animateurs, sur la nécessité de construire un vocabulaire partagé et de bien situer où sont les désaccords.

LES PRINCIPALES PROPOSITIONS DU GROUPE QUARTIER : CE QUI VA OU PEUT CHANGER

Les propositions du groupe quartier ont retenu un accueil plutôt favorable de la Ville lors de la soirée d'échange du 30 septembre. Elles visent à **accorder un rôle plus important aux conseils de quartier, à améliorer leur fonctionnement démocratique et à favoriser la participation d'un maximum de citoyens.** Certaines propositions correspondent à des propositions de la Ville (en italique). Les autres propositions sont à faire vivre dans chacun des conseils de quartier.

1- CLARIFIER LES COMPÉTENCES DES CONSEILS DE QUARTIER

→ **donner un ou des avis**, et faire des propositions sur tous les projets qui concernent le quartier avant délibération du conseil municipal,

Proposition de la Ville : La référence dans les délibérations présentées au conseil municipal des travaux et débats des conseils de quartier sur le sujet concerné par la délibération

→ **se saisir de toute question** qui entre dans ses préoccupations, et à faire des propositions à la municipalité,

→ **élaborer un « projet de quartier »** permettant l'identification de priorités, sur la base d'un diagnostic partagé du quartier

→ **définir des projets d'animation** sur le quartier, et à les mettre en œuvre,

→ **établir lui-même une proposition budgétaire** en direction du Conseil municipal, il est pour cela doté de moyens financiers conséquents

2- RENFORCER LA FONCTION DU COMITÉ DE PILOTAGE EN :

→ Instaurant une représentativité des collèges (au côté de la Ville) et des territoires

→ Clarifiant les critères de désignation et de renouvellement de ses membres (à mi-mandat)

→ Lui confiant l'établissement des ordres du jour des Assemblée plénières du conseil de quartier

3- AMÉLIORER LA CONDUITE DES DÉBATS ET TRAVAUX DU CONSEIL PAR :

→ **L'identification, pour chaque débat de conseil de quartier, du type de participation : Information municipale, consultation, concertation...**

→ **L'animation des débats** qui favorise l'expression d'un maximum de participants, l'écoute et la prise en compte des différents avis.

→ **La possibilité donnée au conseil de quartier de délibérer.** La délibération étant un élément de référence de prise de décisions et (ou) d'avis ...

→ **La réalisation de comptes-rendus** faisant apparaître les débats, validés par les différents acteurs et diffusés largement

→ **L'envoi à tous les participants des documents de travail au minimum 8 jours avant.**

4- FAIRE EN SORTE QUE LES FORMATIONS CONCERNENT TOUS LES ACTEURS DES CONSEILS DE QUARTIER

(conseillers, élus et administration municipale) afin de favoriser la construction d'une culture commune.

Proposition de la Ville : La mise en place de formations à destination de tous les acteurs des conseils de quartier

5- FIXER DES MODALITÉS ET UNE FRÉQUENCE D'ÉVALUATION de l'action des CQ, par exemple à mi-mandat (3 ans)

6- ENGAGER DANS CHAQUE CONSEIL DE QUARTIER UN TRAVAIL DE RÉFLEXION SUR LES CRITÈRES DE COMPOSITION POUR PARVENIR À UNE PARTICIPATION REPRÉSENTATIVE DE LA DIVERSITÉ DU QUARTIER.

Proposition de la Ville : la mise en place d'une halte-garderie gratuite pour les assemblées plénières des conseils de quartier

7- FAIRE CONNAÎTRE À TOUS LES HABITANTS L'EXISTENCE DU CONSEIL DE QUARTIER ET LA POSSIBILITÉ D'Y PARTICIPER PAR LES MOYENS LES PLUS APPROPRIÉS

Proposition de la Ville : Le développement de l'information sur l'activité des conseils de quartier

Les conseils se sont lancés du 13 au 19 octobre. Plus de 2000 citoyens se sont inscrits dans la démarche. Chaque conseil est invité à réfléchir à son fonctionnement et à son organisation. **Aux associations présentes de faire vivre les propositions pour faire de ces conseils de quartier de véritables agents de transformation démocratique.**

L'enjeu est de taille car le conseil de quartier n'est pas un gadget mais peut bel et bien être **un outil de rénovation démocratique** car il rend possible la participation des citoyens à la chose publique. Il n'est pas un service rendu aux citoyens mais peut devenir un **instrument de réhabilitation du politique** car il renforce l'efficacité de l'action publique.

¹ADELS : Association pour la Démocratie et l'Éducation Locale et Sociale - revue Territoires – www.adels.org

²CARNACQ : Carrefour National des Associations d'Habitants et Comités de Quartier – www.fonda.asso.fr

LES ACTUALITÉS DU MOUVEMENT ASSOCIATIF RENNAIS

Lundi 15 décembre de 18h30 à 20h30 – Salle de Spectacle (Maison des Associations)

→ Élections du Conseil Associatif Rennais, du groupe permanent de coordination et des représentants à la conférence rennaise Ville-Associations

→ Lancement du Blog du MAR

Pot de l'amitié associative ! VENEZ NOMBREUX

LES GROUPES DE TRAVAIL Toutes les rencontres ont lieu à la Maison des associations (ex Maison du Champ de Mars)

● CITOYENNETÉ

Le groupe « citoyenneté » continue sa démarche sur la façon dont les associations vivent **la citoyenneté dans le fonctionnement interne de l'association et dans la contribution associative à l'ensemble de la société**. Le travail va se poursuivre par un repérage des questions clés à partir de tout ce qui a été produit, un travail sur des hypothèses et scénarios, l'organisation d'une nouvelle Rencontre Citoyenne et la publication d'un document de synthèse générale. **Prochain rendez-vous : Lundi 24 novembre de 18h00 à 20h30 – Maison des Associations**

● QUARTIERS

Après avoir mené un travail conséquent sur les **conseils de quartier** (cf. dossier central de ce numéro du RIA), le groupe entre dans un nouveau cycle dans lequel il s'agira notamment d'assurer le suivi de la mise en œuvre des propositions sur les conseils de quartier... **Prochain rendez-vous : Mardi 4 février de 18h00 à 20h00 – Maison des Associations (Salle Brekilien)**

● FINANCEMENT

Le groupe de travail financement s'arrête après avoir produit un travail important sur plusieurs années. Il a conduit à bien la réforme des fonds globaux en subventions de fonctionnement et des fonds finalisés en subventions sur projet : mise en place de nouveaux critères, d'un nouveau principe d'instruction et d'évaluation du système de soutien financier aux associations. Un nouveau groupe va se mettre en place concernant **l'emploi associatif : quelles modalités faut-il mettre en place pour le soutenir ?** **Première réunion : Lundi 17 novembre de 18h30 à 20h30 – Salle Brekilien**

● CULTURE

Le groupe de travail culture qui a réuni plus de 70 associations depuis février a rédigé un **texte de référence** et réalisé un premier travail de **panorama des associations culturelles** qui va être précisé dans les prochains mois. Ce panorama sera complété par une **enquête sur la structuration et la coopération du secteur associatif culturel rennais**. Enfin, le groupe va, durant l'année, élaborer des **propositions par problématiques** (mutualisation, financement, accès à la culture...) et **par secteurs** (danse, théâtre, musique...) qui seront discutées avec la Ville au printemps prochain.

Prochain rendez-vous : Lundi 24 novembre et 8 décembre de 18h00 à 20h00 – Maison des Associations (Salle A1)

● BÉNÉVOLAT

Le groupe est mobilisé sur la préparation de la Journée du Bénévolat qui aura lieu le samedi 24 janvier 2008 à la Maison des Associations. Un programme riche avec des intervenants nombreux et renommés : conférences, exposition, animations, témoignages... **Prochain rendez-vous : Jeudi 6 novembre de 18h30 à 20h30 – Maison des Associations**

AGENDA : Les prochains rendez-vous du Mouvement Associatif Rennais

Toutes les rencontres ont lieu à la Maison des associations (ex Maison du Champ de Mars)
6 cours des Alliés – Rennes

ASSEMBLÉE PLÉNIÈRE

Lundi 15 décembre 2008 de 18h30 à 20h30 – salle de spectacle

CONFÉRENCE RENNAISE

Mercredi 26 novembre 2008 de 19h00 à 21h00 – A1

CONSEIL ASSOCIATIF RENNAIS

Mercredi 19 novembre 2008 de 19h00 à 21h30

COMITÉ DE RÉDACTION : les membres du Groupe Permanent de Coordination du Mouvement Associatif Rennais : Mathieu AUFORT, Michel COIGNARD, Joseph DANIEL, Jean GRIMALDI, Jean-Paul LEBAIL, Monique MERCIER.

Conception graphique : BUG – Impression : Média graphic

MOUVEMENT ASSOCIATIF RENNAIS

Démarche animée par :
la Chambre Régionale de l'Économie Sociale
le Centre d'Animation et de Ressources
à la Vie Associative

6 cours des alliés - 35000 RENNES
cdumanget.crva@assorennes.org
Tél : 02 99 85 83 13
Fax : 02 99 85 89 59

* Si vous souhaitez d'autres exemplaires de ce numéro, contactez la CRES-CRVA